

**Администрация города Ульяновска
ул. Кузнецова, д.7, г. Ульяновск, 432000**

Управление инвестиций и планирования

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.05.2025 № 73-24/8481вн

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Ульяновска
Об утверждении Правил организации и осуществления туризма,
в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых
природных территориях местного значения в границах
муниципального образования «город Ульяновск»

Заключение подготовлено управлением инвестиций и планирования администрации города Ульяновска (далее – уполномоченное подразделение) в соответствии с постановлением администрации города Ульяновска от 28.10.2014 № 5881 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Порядок) на проект постановления администрации города Ульяновска «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Проект НПА).

Разработчиком Проекта НПА является управление по охране окружающей среды администрации города Ульяновска (далее – разработчик).

1. Описание проблемы

Проект НПА разработан во исполнение пункта 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» согласно которому органы местного самоуправления, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории местного значения, утверждают правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях, и порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма

на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, и типового порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

2. Описание регулирования

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения», Уставом муниципального образования «город Ульяновск».

Так правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» (далее - Правила) будут включать:

1. Основные понятия.

2. Перечень лиц, которые могут оказывать услуги в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск», а именно:

- организатор туризма в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

- физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с организатором туризма.

3. Особенности использования транспортных средств и специального оборудования для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

4. Особенности использования кино-, видео- и фотосъемки, в том числе с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита, в процессе осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

5. Содержание особенностей посещения соответствующих особо охраняемых природных территорий местного значения в границах

муниципального образования «город Ульяновск». Так указанные требования должны содержать:

- перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

- особенности использования транспортных средств туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

- особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

- требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

- информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

- запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

- особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппаратуры) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на территории особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск», включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

- правила утилизации отходов на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»;

- иную информацию, влияющую на осуществление туризма на особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

6. Основные виды услуг в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск», к которым относят:

- организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей;
- организация и проведение экскурсий;
- услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;
- услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах, в горных приютах и других средствах размещения;
- услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;
- услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;
- услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;
- услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;
- услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;
- информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;
- проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);
- прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

3. Описание влияния регулирования

Действие Проекта НПА распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность и находящихся на территории особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

С принятием проекта НПА не возникает необоснованных расходов как для бизнеса, так и для государства.

4. Проведение публичных обсуждений

В соответствии с Порядком публичные обсуждения Проекта НПА проведены с 08.04.2025 по 22.04.2025.

Уведомление о подготовке Проекта НПА, Проект НПА, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия Проекта НПА размещены разработчиком на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Замечаний и предложений на Проект НПА не поступило.

5. Выводы

Разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего

воздействия Проекта НПА.

Проект НПА не содержит:

положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также возникновению дополнительных существенных расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

При этом Уполномоченное подразделение рекомендует разработчику следующее.

Согласно пункту 11 Проекта НПА организатором туризма определяются особенности посещения соответствующих особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» в рамках Правил.

При этом Проект НПА содержит лишь общий перечень требований, без конкретизации по соответствующей особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

Так, например, согласно пункту 5 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Ульяновской области от 22.11.2024 № 45 «Об утверждении правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Ульяновской области»: «Министерство определяет особенности посещения соответствующей ООПТ регионального значения с учётом режима ее особой охраны, требований обеспечения безопасности туризма, и утверждает для каждого ООПТ регионального значения, находящегося в его ведении, Правила посещения.».

Согласно пункту 8 постановления Администрации города Перми от 29.11.2024 № 1151 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения города Перми»: «особенности посещения соответствующей ООПТ в рамках настоящих Правил в соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определяются Положением об ООПТ».

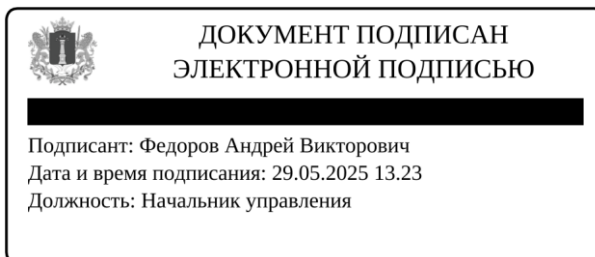
Исходя из представленного в Проекте НПА положения неясно каким именно актом будут утверждаться особенности посещения каждой конкретной особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

Учитывая, что в настоящее время для каждой конкретной особо охраняемой природной территории местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» решением Ульяновской Городской Думы утверждены Положения о соответствующей особо охраняемой природной территории местного значения, предлагаем раскрыть особенности предусмотренные Проектом НПА в таком Положении.

Уполномоченное подразделение в соответствии с пунктом 4.9 Порядка рекомендует Проект НПА для согласования в установленном администрацией города Ульяновска порядке.

Начальник управления инвестиций
и планирования администрации
города Ульяновска

А.В.Федоров



Попкова Оксана Геннадьевна
42-59-48