

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА

27.12.2023

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1713

№ \_\_\_\_\_

#### **Об утверждении муниципальной программы «Гражданское общество и государственная национальная политика в муниципальном образовании «город Ульяновск»»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Ульяновской Городской Думы от 08.09.2015 № 102 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2023 года», руководствуясь Уставом муниципального образования «город Ульяновск»,

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Гражданское общество и государственная национальная политика в муниципальном образовании «город Ульяновск».

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2014-2018 годы»;

2) постановление администрации города Ульяновска от 28.07.2014 № 3726 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

3) постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «город Ульяновск»»;

4) постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494 «Об утверждении муниципальной программы «Согласие»»;

5) постановление администрации города Ульяновска от 12.02.2015 № 769 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494»;

6) постановление администрации города Ульяновска от 26.02.2015 № 1025 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

7) постановление администрации города Ульяновска от 25.03.2015

0052479





новска ст 04.09.2014 № 4381»;

37) постановление администрации города Ульяновска от 01.09.2020 № 1411 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494»;

38) постановление администрации города Ульяновска от 21.10.2020 № 1671 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

39) постановление администрации города Ульяновска от 28.12.2020 № 2182 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

40) постановление администрации города Ульяновска от 29.12.2020 № 2187 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381»;

41) постановление администрации города Ульяновска от 18.02.2021 № 137 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494»;

42) постановление администрации города Ульяновска от 26.03.2021 № 306 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

43) постановление администрации города Ульяновска от 30.03.2021 № 331 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381»;

44) постановление администрации города Ульяновска от 27.12.2021 № 2131 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

45) постановление администрации города Ульяновска от 28.12.2021 № 2138 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381»;

46) постановление администрации города Ульяновска от 27.01.2022 № 48 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494»;

47) постановление администрации города Ульяновска от 14.03.2022 № 286 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

48) постановление администрации города Ульяновска от 28.03.2022 № 362 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381»;

49) постановление администрации города Ульяновска от 05.07.2022 № 912 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

50) постановление администрации города Ульяновска от 28.12.2022 № 1907 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381»;

51) постановление администрации города Ульяновска от 22.02.2023

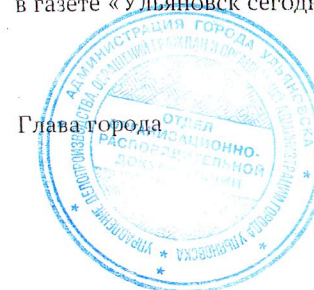
№ 144 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494»;

52) постановление администрации города Ульяновска от 29.03.2023 № 276 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006»;

53) постановление администрации города Ульяновска от 29.03.2023 № 281 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 04.09.2014 № 4381»;

54) постановление администрации города Ульяновска от 22.09.2023 № 1134 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 09.09.2014 № 4494».

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Ульяновск сегодня» и вступает в силу с 01.01.2024.



Глава города

А.Е.Болдакин

**УТВЕРЖДЕНА**  
**постановлением администрации**  
**города Ульяновска**  
**от 27.12.2023 № 1713**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
**«Гражданское общество и государственная национальная политика**  
**в муниципальном образовании «город Ульяновск»**

**Стратегические приоритеты муниципальной программы**

Гражданское общество возникает как результат свободной самоорганизации жителей территории, стремящихся к объединению на основе осознания общности своих интересов и целей и способных самостоятельно решать не только свои собственные проблемы, но и проблемы других людей.

Сегодня общество столкнулось с трудностями решения не только экономических, но и важнейших социально-культурных проблем. Одним из институтов, способных эффективно справиться с решением задач привлечения дополнительных финансовых средств в социальную сферу, а также содействия оптимизации распределения ресурсов экономики, является некоммерческий сектор, называемый также «третьим сектором экономики» (первый сектор – государственные учреждения, второй – сфера предпринимательства). В связи с этим развитие некоммерческого хозяйствования приобретает особую актуальность в деле поддержания социальной сферы и обеспечения социальной защиты населения.

Особая роль некоммерческого сектора экономики обуславливается тем, что его организации становятся ядром гражданского общества, без которого немислима реализация на практике принципов демократии. Через некоммерческие организации члены городского сообщества получают возможность проявлять добровольную инициативу, что даёт не только ощутимый экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер города.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО), благотворительной деятельности и добровольчеству отнесены к вопросам местного значения.

По состоянию на 1 января 2023 года на территории муниципального образования «город Ульяновск» осуществляют уставную деятельность более

1000 СО НКО, которые ведут работу с различными категориями горожан и проводят социальные мероприятия для населения в рамках деятельности, указанной в части 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

При наличии большого количества общественных объединений остаётся вопрос качества работы СО НКО. На сегодняшний день их деятельность затрагивает крайне узкий круг вопросов социального характера и потенциал гражданских инициатив нельзя назвать реализованным.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «город Ульяновск» устанавливает систему мер поддержки СО НКО, направленных на развитие гражданского общества, создание экономических и организационных условий для формирования гражданской активности и добровольческих инициатив горожан.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ нацелен на то, что на территории каждого города, села, района должен быть создан такой социально-экономический и моральный климат, при котором каждый житель на себе бы ощутил, что здоровье нации, её образование, рост благосостояния и качество жизни – главные приоритеты российского государства. Создание такого климата и есть задача органов местного самоуправления. В данной ситуации органы местного самоуправления вправе ждать инициативы от самого населения, от наиболее активных его представителей в лице органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

При этом деятельность ТОС надлежит рассматривать не обособленно, а в контексте равноправного участника партнёрства органов местного самоуправления, гражданского общества и бизнеса в границах каждого ТОС, которое, в свою очередь, и составляет систему местного управления. Основной целью деятельности ТОС является повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения. ТОС принадлежит главная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

Опыт показал, что результативность деятельности органов ТОС в значительной степени зависит от отношения к ним как исполнительных, так и законодательных органов власти. Там, где выстраиваются взаимовыгодные партнёрские отношения, улучшается социальный климат, снижается количество обращений граждан.

Проанализировав состояние развития ТОС на территории муниципального образования «город Ульяновск», на данный момент можно сделать следующие выводы.

По состоянию на 01.01.2023 в муниципальном образовании «город Ульяновск» осуществляло деятельность 122 ТОС.

ТОС является базовой структурой развития местного самоуправления. Как самостоятельный общественный институт он находится в стадии постоянного обновления и нуждается в регулировании и поддержке со стороны органов местного самоуправления.



Вместе с тем дальнейшее развитие системы ТОС сдерживается следующими факторами:

- недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для решения проблем самоуправляемых территорий;
- низкий уровень активности гражданского общества в решении проблем развития территорий;
- недостаточная информированность населения о работе ТОС;
- недостаточное финансирование ТОС.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода с использованием организационно-хозяйственных механизмов взаимодействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов. Необходимо выстраивать взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС на принципах системности, открытости, целеполагания, что будет способствовать развитию добрососедских отношений, конструктивному диалогу между органами местного самоуправления и органами ТОС, активизации творческого потенциала, инициативного участия граждан в решении вопросов местного значения и процессах самостоятельного управления территориями. С помощью привлечения ТОС к участию в решении вопросов местного значения предполагается также эффективное использование бюджетных ресурсов, делового и социального потенциала жителей в решении городских проблем, что позволит сократить бюджетные затраты и повысить эффективность муниципального управления. Конечная цель этого процесса - создание эффективной системы, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения определённой территории и муниципального образования «город Ульяновск» в целом.

Гармонизация межнациональных отношений представляет собой одну из наиболее важных и сложных сфер управленческой деятельности. Особенно актуальны вопросы сохранения стабильности в межнациональной сфере и предотвращения межнациональных конфликтов, создания благоприятных условий для развития национальных культур народов на муниципальном уровне, поскольку органы местного самоуправления находятся в непосредственной близости к обществу и способны оперативно решать жизненно важные вопросы.

В 2015-2023 годах на территории муниципального образования «город Ульяновск» успешно реализовывалась муниципальная программа «Согласие». За это время создана эффективная система мер, направленных на гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, взаимодействие органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в области реализации государственной национальной политики.

Однако с учётом стратегических ориентиров федеральных органов власти, тенденций развития городского межэтнического сообщества и особенностей текущей этносоциальной ситуации требуется постоянное совершенствование механизмов реализации национальной политики в городе Ульяновске.

На сегодняшний день в муниципальном образовании «город Улья-

новск» накоплен большой опыт по формированию механизма взаимодействия органов муниципальной власти и национальных организаций.

Инициативы национально-культурных автономий, национальных общественных организаций играют большую роль в процессе социального развития и составляют основу гражданского общества. Их деятельность способствует укреплению идей духовного единства, межэтнического согласия и укреплению гражданского мира. Многолетняя практика проведения в городе традиционных национальных праздников показывает их востребованность среди горожан. Однако изменяющийся мир требует поиска новых форматов проведения национальных мероприятий как в их организации, так и в содержании.

Следует учитывать, что в многонациональном российском государстве русская культура является системообразующей, а русский народ – государствообразующим. Поэтому забота о сохранении и воспроизводстве того, что составляет фундамент идентичности российского общества, является одним из приоритетов муниципальной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. К настоящему времени этот приоритет реализуется через поддержку проведения таких мероприятий, как Рождественские чтения, Пасхальный фестиваль, организацию праздников Троица, День семьи, любви и верности и т.д.

Особое внимание уделяется формам и методам формирования у молодёжи гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Задачи, определённые в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2030 года, утверждённой решением Ульяновской Городской Думы от 08.09.2015 № 102, требуют привлечения молодёжи к активной общественной деятельности в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Исполнение мероприятий муниципальной программы позволит создать условия для эффективного использования потенциала молодёжи в интересах инновационного развития города, укрепления единства российской нации, упрочения межнационального мира и согласия. Важную роль играет реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры и традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Город Ульяновск — один из многонациональных городов Поволжья. В этнокультурном отношении состав населения города сложный — более 110 этнических сообществ, из которых самые многочисленные — русские (77 %), татары (10 %), чувашаи (7 %), мордва (1,3 %). Постоянно проживают в городе Ульяновске азербайджанцы, армяне, вьетнамцы, таджики, узбеки, украинцы, цыгане. В целом в регионе временно проживают более чем 15 тысяч ино-



странных граждан, прибывших в Ульяновскую область для ведения трудовой деятельности или в целях обучения.

В связи с этим требуют постоянного внимания следующие проблемы:

присутствие чувства тревоги у некоторых представителей местного населения относительно меняющейся этносоциальной ситуации, связанной с притоком иностранных граждан;

замедленные процессы преодоления в общественном сознании сложившихся стереотипов в отношении отдельных этнических групп иностранных граждан;

отсутствие стремления некоторых представителей иностранных граждан к освоению культурных ценностей и норм принимающей среды.

В 2021–2023 годах более 200 иностранных граждан получили информационно-консультационную помощь. В целях предотвращения конфликтов и разжигания межнациональной розни между иностранными гражданами и местным населением, улучшения их взаимоотношений, комплексная работа по социальной и культурной адаптации иностранных граждан и их интеграции в общество будет продолжена.

Ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в муниципальном образовании «город Ульяновск» характеризуется как стабильная, прогнозируемая, управляемая и сохраняет позитивную динамику развития. Работа по данному направлению будет продолжена в рамках реализации мероприятий муниципальной программы.



**Паспорт муниципальной программы «Гражданское общество и государственная национальная политика в муниципальном образовании «город Ульяновск»**

1	2	3
1.	Куратор муниципальной программы	Митрофанова Инна Борисовна, Первый заместитель Главы города Ульяновска
2.	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация города Ульяновска в лице управления муниципальной политики и общественных проектов администрации города Ульяновска
3.	Период реализации муниципальной программы	2024-2029 годы
4.	Цель муниципальной программы	Создание условий для развития современного гражданского общества, укрепления общегражданской идентичности и единства российской нации на территории муниципального образования «город Ульяновск»
5.	Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание экономических и организационных условий для формирования гражданской активности в муниципальном образовании «город Ульяновск».</li> <li>2. Вовлечение населения города Ульяновска в процессы формирования и развития территориального общественного самоуправления для эффективного решения вопросов местного значения.</li> <li>3. Создание условий для сохранения и укрепления межнационального мира и согласия в муниципальном образовании «город Ульяновск»</li> </ol>
6.	Перечень структурных элементов муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Комплекс процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «город Ульяновск».</li> <li>2. Комплекс процессных мероприятий «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «город Ульяновск».</li> <li>3. Комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в муниципальном образовании «город Ульяновск»</li> </ol>
7.	Перечень показателей муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество некоммерческих организаций, получивших финансовую помощь (социально ориентированные некоммерческие организации).</li> <li>2. Количество некоммерческих организаций, получивших информационную консультацию (социально ориентированные некоммерческие организации).</li> <li>3. Количество граждан, принявших участие в фестивале местных сообществ.</li> <li>4. Количество некоммерческих организаций, получивших финансовую помощь (территориальные общественные самоуправления).</li> <li>5. Количество некоммерческих организаций, получивших информационную консультацию (территориальные общественные самоуправления).</li> <li>6. Количество проведенных территориальными общественными самоуправлениями меро-</li> </ol>

1	2	3
		<p>приятый, связанных с реализацией основных направлений деятельности территориальных общественных самоуправлений.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>7. Количество территориальных общественных самоуправлений, зарегистрированных в муниципальном образовании «город Ульяновск».</li> <li>8. Количество проведенных мероприятий, направленных на популяризацию работы территориальных общественных самоуправлений, увеличение количества населения города Ульяновска, участвующего в деятельности территориальных общественных самоуправлений (праздничные мероприятия на территориях осуществления территориальных общественных самоуправлений в городе Ульяновске (праздники дворов)).</li> <li>9. Количество территориальных общественных самоуправлений, на территории осуществления которых реализуются инициативы населения в области развития физической культуры и массового спорта.</li> <li>10. Количество территориальных общественных самоуправлений, на территории осуществления которых реализованы социально ориентированные программы (проекты) территориальных общественных самоуправлений.</li> <li>11. Количество некоммерческих организаций, получивших финансовую помощь (социально ориентированные некоммерческие организации, реализующие мероприятия в сфере государственной национальной политики).</li> <li>12. Количество некоммерческих организаций, получивших информационную консультацию (социально ориентированные некоммерческие организации, реализующие мероприятия в сфере государственной национальной политики).</li> <li>13. Количество мероприятий, направленных на решение задач в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений на территории муниципального образования «город Ульяновск», в том числе проведенных социально ориентированными некоммерческими организациями.</li> <li>14. Количество иностранных граждан, охваченных мероприятиями комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в муниципальном образовании «город Ульяновск»</li> <li>15. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, из общей численности граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Ульяновск»</li> </ol>
8.	Объемы финансового обеспечения за весь период реализации	Общий объем финансирования составляет 197992,60 тыс. рублей. Средства местного бюджета – 197992,60 тыс. рублей
9.	Связь с государственной программой Ульяновской области	Отсутствует