

СВОДНЫЙ ОТЧЁТ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Ульяновской Городской Думы «О внесении изменений в решение Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск»

1. Общая информация

1.1. Отраслевой (функциональный), территориальный орган, подразделение администрации города Ульяновска, разрабатывающий проект акта (далее - разработчик акта): управление по благоустройству администрации города Ульяновска.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: решение Ульяновской Городской Думы «О внесении изменений в решение Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 4 квартал 2025 года.

1.4. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: проектом решения Ульяновской Городской Думы «О внесении изменений в решение Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск» предлагается конкретизировать обязанность хозяйствующих субъектов, осуществляющих содержание, эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО на землях общего пользования, по содержанию прилегающей территории с учётом правовой позиции Президиума Верховного Суда Российской Федерации, отраженную в пунктах 26, 26.1 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами от 13.12.2023.

Кроме того, в главу 23 Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск» вносятся изменения в целях приведения в соответствие с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Липатова Эльвира Шамильевна.

Должность: заместитель начальника управления по благоустройству администрации города Ульяновска.

Тел: 58-97-68.

Адрес электронной почты: uprblag73@ulmeria.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Наличие пробела в части содержания территории, прилегающей к местам (площадкам) накопления ТКО на землях общего пользования, необходимость актуализации терминологии и регулирования Главы 23 Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск» в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки: ненадлежащее содержание ответственными лицами территории, прилегающей к местам (площадкам) накопления ТКО на землях общего пользования, несоответствие актуальным санитарным нормам и правилам.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: В ходе проведённой работы выявлены несоответствие Главы 23 Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск» актуальным санитарным нормам и правилам и недостаточность правового регулирования относительно содержания территории, прилегающей к местам (площадкам) накопления ТКО на землях общего пользования.

Проведён анализ судебной практики: обязанность хозяйствующих субъектов, осуществляющих управление МКД, по содержанию контейнерных площадок, созданных органами местного самоуправления, в том числе, на земельных участках, собственность на которые не разграничена, подтверждается сложившейся судебной практикой: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.11.2024 № 304-ЭС24-20548, постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.08.2024 по делу № А67-9409/2023, постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2023 № 07АП-6770/2023 по делу № А67-4019/2023 и др.

3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере

Вопрос урегулирован федеральным законодательством и обоснован сложившейся судебной практикой: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.11.2024 № 304-ЭС24-20548, постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.08.2024 по делу № А67-9409/2023, постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2023 № 07АП-6770/2023 по делу № А67-4019/2023 и др.

Проведён анализ нормативных правовых актов других муниципальных образований:

Постановление Администрации муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области от 26.01.2023 № 64-п «Об утверждении «Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных

отходов и ведения их реестра на территории муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области»;

Постановление Администрации города Оренбурга от 18.11.2019 № 3324-п «О мерах по реализации законодательства об отходах производства и потребления на территории муниципального образования «город Оренбург»;

Решение Думы городского округа Жигулевск Самарской области от 31.08.2017 № 259 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Жигулевск Самарской области»;

Решение Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов».

4. Цели предлагаемого регулирования

4.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Пункты 10 и 16 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Пункты 26 и 26.1 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ по делам, связанным с обращением с твёрдыми коммунальными отходами от 13.12.2023.

4.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.3. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Приведение в соответствие с федеральным законодательством Повышение уровня благоустройства и санитарного состояния территории вокруг мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов на землях общего пользования	2025 год

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предлагается установить обязанность хозяйствующих субъектов, осуществляющих содержание, эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО на

землях общего пользования, обеспечивать чистоту на расстоянии 15 метров от границ мест (площадок) накопления ТКО.

Одновременно с этим в соответствии с пунктом 36 статьи 1 ГрК РФ благоустройство территории представляет собой деятельность, направленную на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Установление требований в сфере благоустройства направлено на реализацию публичных интересов – обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории, а не гражданско-правовых отношений собственности. Объектом нормирования благоустройства территории является территория муниципального образования, независимо от формы собственности и целевого назначения земельных участков, иных объектов движимого или недвижимого имущества.

Поэтому, согласно нормам закона, речь в проекте идёт об участии собственников в содержании прилегающих *территорий (общего пользования)*, а не земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Цель установления обязанности такого участия – обеспечение публичных интересов в отношении содержания публичных объектов, а не распределение бремени содержания объектов, находящихся в муниципальной собственности, между иными лицами.

Исходя из этого должно осуществляться и регулирование участия собственников объектов недвижимости в благоустройстве, в том числе содержании, прилегающих территорий в законах субъектов Российской Федерации и правилах благоустройства территории муниципального образования.

В связи с чем, прежде всего, формы, объём и порядок такого участия, границы прилегающих территорий должны определяться таким образом, чтобы не происходило переложения ответственности за содержание таких территорий в полном объёме на частных собственников. Федеральное законодательство говорит об *участии* данных лиц в содержании прилегающих территорий, тем самым подразумевается, что основной объём работ по их содержанию осуществляется собственником образующих их земельных участков – органами местного самоуправления, а собственники расположенных рядом объектов недвижимости выполняют отдельные обязанности.

Такие обязанности должны определяться с учётом интенсивности и характера пользования ими данными территориями.

Кроме того, актуализация Главы 23 Правил благоустройства территории муниципального образования «город «Ульяновск» в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 устранил существующую правовую коллизию.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): не имеется.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Количество участников	6.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие содержание, эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО на землях общего пользования	Неограниченный	Не прогнозируется

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Новые функции, полномочия, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления проектов решения не устанавливаются.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Разрабатываемый проект решения Ульяновской Городской Думы конкретизирует, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие содержание, эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО на землях общего пользования, обязаны обеспечивать чистоту на расстоянии 15 метров от границ мест (площадок) накопления ТКО.

8.1. Группа участников отношений	8.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	8.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Неопределённый круг лиц	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие содержание, эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО на землях общего пользования, обязаны обеспечивать чистоту на расстоянии 15 метров от границ мест (площадок) накопления ТКО	В порядке участия в содержании прилегающих территорий согласно Правилам благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений

Так как проект распространяется на неопределённый круг лиц, рассчитать количественную оценку не представляется возможным. Расходы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений не предусмотрены.

10. Оценка положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

10.1. Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски отрицательных последствий	10.2. Оценки вероятности наступления рисков	10.3. Методы контроля эффективности достижения цели по рискам	10.4. Степень контроля рисков
Судебная практика по вопросу об обязанности содержать контейнерные площадки сформирована	-	-	-

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 4 квартал 2025 года.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: не имеется.

12. Выводы и дополнительные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Установление требований в сфере благоустройства направлено на реализацию публичных интересов – обеспечение и повышение комфортности

условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории, а не гражданско-правовых отношений собственности. Объектом нормирования благоустройства территории является территория муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения земельных участков, иных объектов движимого или недвижимого имущества.

Цель установления обязанности такого участия – обеспечение публичных интересов в отношении содержания публичных объектов.

13. Сведения о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчёту о проведении оценки регулирующего воздействия, месте размещения (полный электронный адрес) сводки предложений, поступивших в ходе их проведения, лицах, представивших предложения, и обобщенных результатах их рассмотрения разработчиком

13.1. Срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта: начало: 10.10.2025 по 23.10.2025 включительно.

13.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными обсуждениями по проекту акта: не имеется. Всего замечаний и предложений: не имеется.

13.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных обсуждений по проекту акта, с указанием сведений об их учёте или причинах отклонения: <https://ulmeria.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyuschego-vozddeystviya/orv-2025/>.

Начальник управления по благоустройству
администрации города Ульяновска

С.Н.Казеев